



GOBERNANZA Y FINANCIAMIENTO DE LAS POLITICAS DE AGUA

Aziza Akhmouch, Head of the Water Governance Programme
Proyecto ECOCUENCAS
PCJ, Brasil, 7 de Junio de 2016



Estructura

- Tendencias Globales: Agua y Cambio Climático
- Instrumentos Económicos
 - Mapeo
 - Lecciones aprendidas
 - Algunas recomendaciones
- Condiciones marco de gobernanza
 - 12 Principios de la OCDE
 - Como se enmarca Brasil



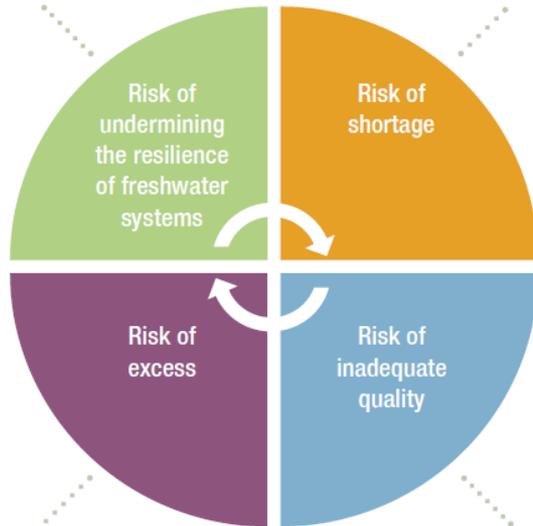
ALGUNAS TENDENCIAS



Casi todos los países de la OCDE se enfrentan con riesgos del agua con el cambio climático

Exceeding the coping capacity of the surface and ground-water bodies; possibly crossing tipping points, and causing irreversible damage or system collapse.

Lack of sufficient water to meet demand (in both the short- and long-run) for beneficial uses by all water users



Overflow of the normal confines of a water system or the destructive accumulation of water over areas that are not normally submerged

Lack of water of suitable quality for a particular purpose or use





La demanda global del agua incrementará un 50% para el 2050

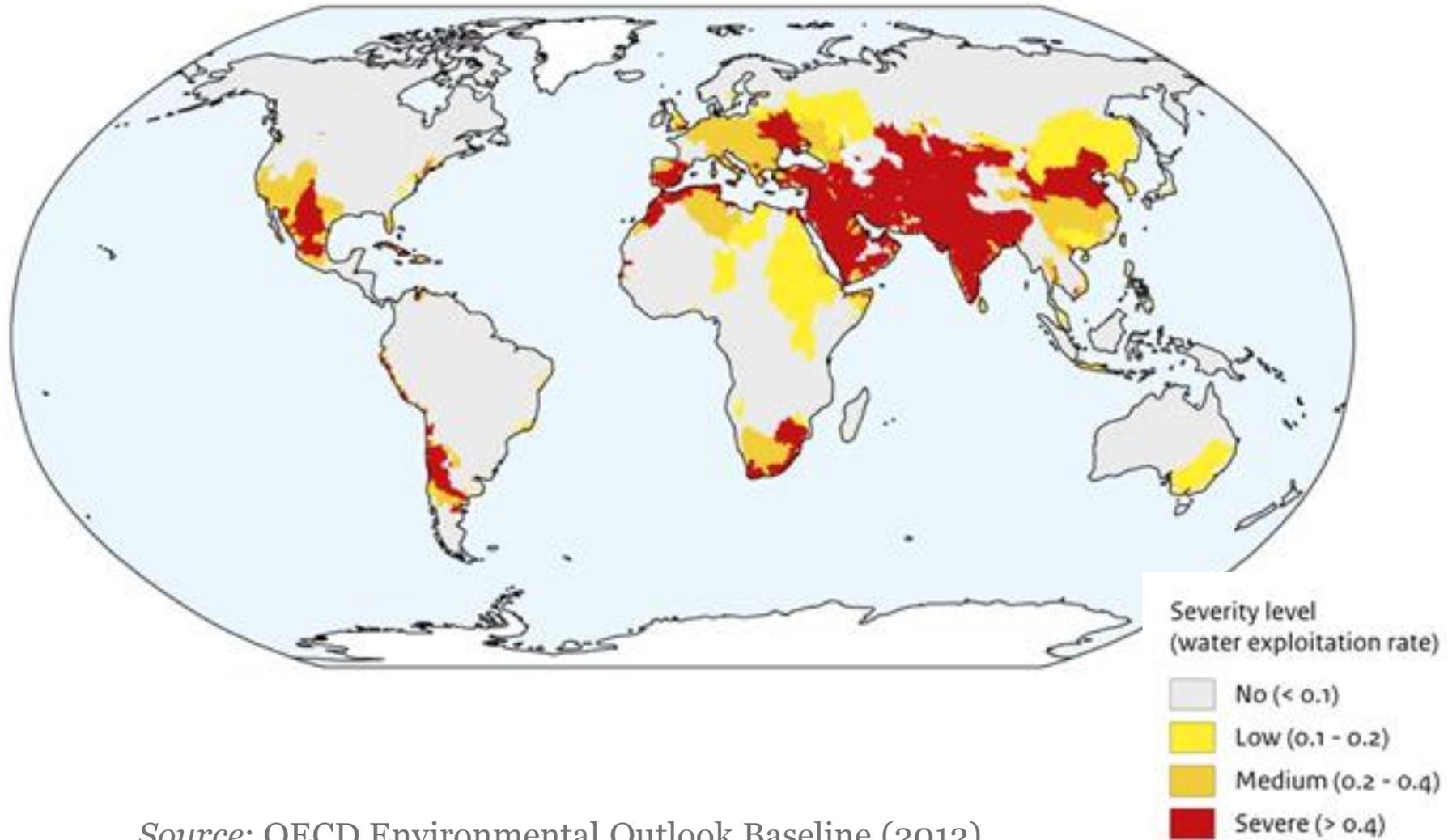
Demanda global de agua (Escenario base, 2000 and 2050)



Source: OECD Environmental Outlook Baseline (2012)

4 billones de personas vivirán en áreas bajo estrés hídrico en el 2050

Water stress by river basin (Baseline, 2050)



Source: OECD Environmental Outlook Baseline (2012)



Tendencias: progresos en la adaptación al cambio climático

Timeline of development of National Adaptation Strategies and Plans in OECD countries

NATIONAL ADAPTATION STRATEGY



NATIONAL ADAPTATION PLAN



Source: OECD (2013), *Water and Climate Change Adaptation: Policies to Navigate Uncharted Waters*, OECD Studies on Water, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264200449-en>.

Source: OECD 2013, Water and Climate Change Adaptation



INSTRUMENTOS ECONÓMICOS PARA LA GESTIÓN DEL AGUA



Tipos de instrumentos económicos

- Instrumentos de mercado:
 - Mercados del agua (intercambio de derechos)
- Instrumentos de no-mercado:
 - Tasas regulatorias
 - Cánones / cobranzas
 - Abstracción
 - Contaminación
 - Hydropower generation and dam water
 - Tarifas
 - Usuario domestico
 - Usuario Industrial
 - Usuario Agrícola
 - Pagos por servicios ambientales



Beneficios vinculados a los instrumentos económicos

Generar ingresos para la gestión del agua y prestación de servicios

Gestión de la demanda, promover usos eficientes y evitar el desperdicio de agua

Valorar los beneficios de los servicios relacionados al agua

Asignar el agua allí donde crea más valor, no solo económico sino también medio ambiental y social



4 Principios Esenciales para la Financiación

Quién contamina paga

- Convertir la contaminación en costosa económicamente
- Generación de ingresos

El usuario paga

- Beneficiarios de la utilización de infraestructura

Equidad

- Acceso económicamente viable al agua
- Problemas de competencia

Coherencia entre políticas

- Convergencia de los incentivos de las políticas
- Minimizar costes



Lecciones aprendidas

- **Voluntad a cobrar suele ser menor que la voluntad a pagar**
 - El agua sigue siendo una cuestión altamente política
- **Hace falta involucrar a las partes interesadas para**
 - Concientizar el usuario sobre los riesgos de agua
 - Comunicar los costos del servicio
 - Fomentar transparencia sobre quién paga qué
- **Es fundamental basar las decisiones en análisis económicos**
 - Datos sobre la oferta y demanda
 - Proyecciones de variabilidad
 - Información sobre los impactos distribucionales
- **Medidas sociales dirigidas a pobres y desfavorecidos**
 - Resultan más eficientes que subsidios generales
 - Responden a la preocupación de fijar un precio asequible al agua



Algunas Recomendaciones

- El objetivo de la cobranza (ej. contaminación, abstracción) debe ser claro, y su diseño y la recolección de los ingresos transparentes.
 - Las autoridades a cargo deben hacer una clara referencia a qué se pretende conseguir : proteger el medio ambiente, sensibilización, balancear la competitividad entre industrias, o elevar los ingresos.
- La utilización del agua para la generación de energía hidroeléctrica debería ser tarifada si hay conflictos con otros usos.
 - Aunque las plantas hidroeléctricas extraigan agua, muchas de ellas las desvían y retienen en presas, lo cual puede ser perjudicial para otros usos económicos.
 - La tarifa del agua debería reflejar el coste económico de proveer agua donde y cuando sea necesario.
 - La tarifa debería reflejar los costes de oportunidad. Por eso debería variar con el tiempo (p.ej. invierno v. verano) dependiendo de la escasez hídrica relativa a la demanda



CONDICIONES MARCO DE GOBERNANZA



Condiciones marco para manejar los riesgos de agua

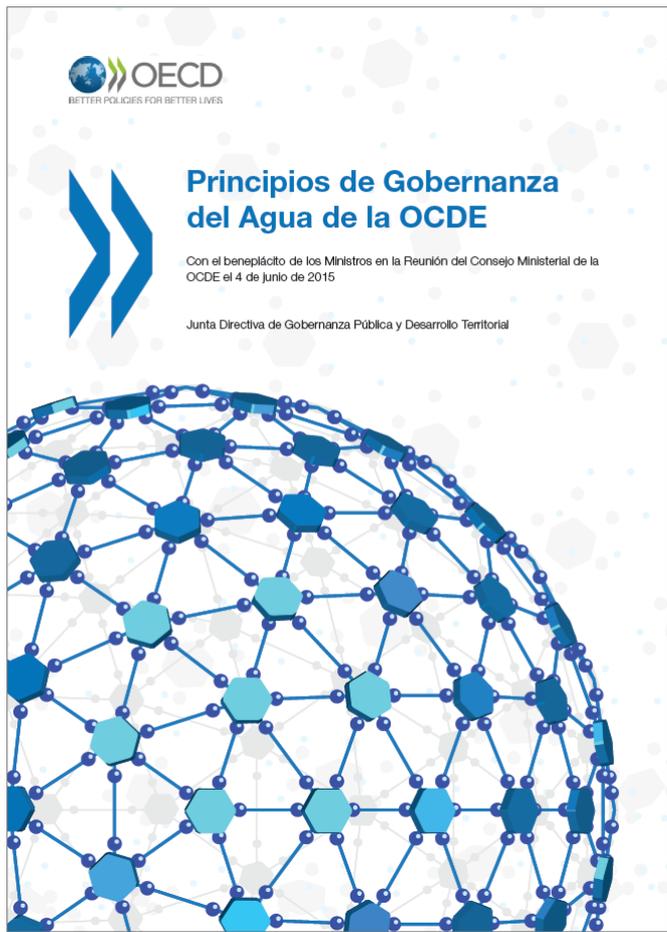


Source : OECD 2015 : Stakeholder Engagement for Inclusive Water Governance

* Words considered “important” or “very important” by 215 stakeholder groups out of a list of 65 words



Los Principios de Gobernanza del Agua de la OCDE



Aprobados por los Ministros en la Reunión del Consejo Ministerial de la OCDE el 4 de junio de 2015



Mejorando la *eficacia* de la gobernanza del agua

- 1** Asignar y distinguir claramente los **roles y responsabilidades** para el diseño de políticas del agua, la implementación de políticas, la gestión operativa y la regulación, e impulsar la coordinación entre las autoridades competentes
- 2** Gestionar el agua a la(s) escala(s) apropiada(s) dentro del sistema integrado de gobernanza por cuenca para así poder reflejar las condiciones locales, e impulsar la coordinación entre las diferentes escalas
- 3** Fomentar la coherencia de políticas a través de la **coordinación transversal eficaz**, especialmente entre políticas de agua y medio ambiente, salud, energía, agricultura, industria, y planeamiento y ordenación del territorio
- 4** Adaptar el nivel de **capacidad** de las autoridades responsables a la complejidad de los desafíos del agua que deben afrontar, y a la serie de competencias necesarias para llevar a cabo sus funciones



Mejorando la *eficiencia* de la gobernanza del agua

- 5** Producir, actualizar, y compartir de manera oportuna datos e información consistentes, comparables y relevantes relativos al tema del agua, y utilizarlos para guiar, evaluar y mejorar las políticas del agua
- 6** Asegurar que los marcos de gobernanza ayuden a movilizar las finanzas del agua y a asignar los recursos financieros de manera eficiente, transparente y oportuna
- 7** Asegurar que los marcos regulatorios sólidos de gestión del agua sean implementados y aplicados de manera eficaz en pos del interés público
- 8** Promover la adopción e implementación de prácticas de gobernanza del agua innovadoras entre las autoridades competentes, los órdenes de gobierno y los actores relevantes



Mejorando la *confianza y participación* en la gobernanza del agua

9

Incorporar prácticas de integridad y transparencia en todas las políticas del agua, instituciones del agua y marcos de gobernanza del agua para una mayor rendición de cuentas y confianza en la toma de decisiones

10

Promover el involucramiento de las partes interesadas para que coadyuven de manera informada y orientada a resultados en el diseño e implementación de políticas del agua

11

Fomentar marcos de gobernanza del agua que ayuden a gestionar los arbitrajes entre usuarios del agua, áreas rurales y urbanas, y generaciones

12

Promover el monitoreo y evaluación habitual de las políticas de agua y de la gobernanza del agua cuando proceda, compartir los resultados con el público y realizar ajustes cuando sea necesario



OBRIGADA!

Aziza.Akhmouch@oecd.org
www.oecd.org/gov/water