CUENCAS Y REDISTRIBUCIÓN FINANCIERA EN ACCIÓN

Consolidación de la gestión de cuencas hidrográficas, aumentado su resiliencia a las consecuencias del cambio climático y desarrollando mecanismos redistributivos, favorables al desarrollo sostenible en cuencas seleccionadas en Brasil, Colombia, Ecuador y Perú

Lecciones aprendidas del Proyecto

Philippe BLANCHER - ASCONIT

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lecciones sobre cuatro temas

Lecciones y recomendaciones para mejorar

la gestión de cuencas hidrográficas:

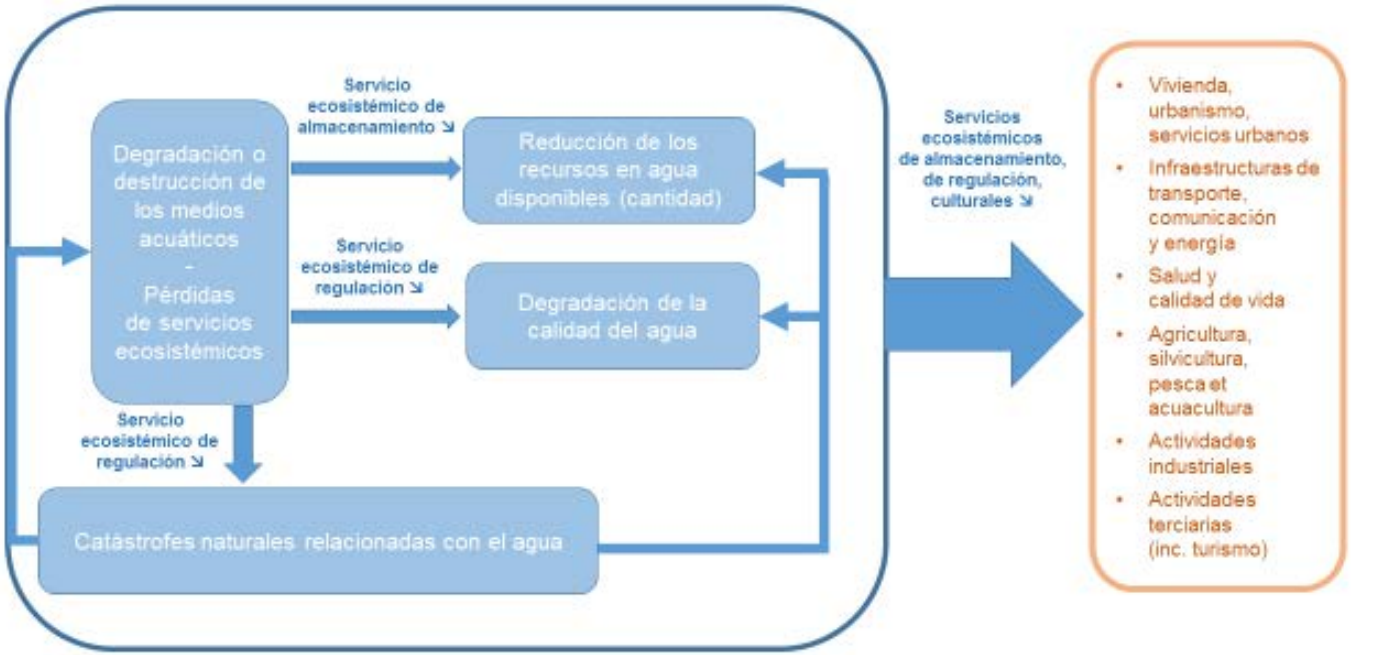
- los **principios claves** del proyecto (lecciones1 hasta 4)
- la **adaptación al cambio climático** (lecciones 5 y 6)
- los **mecanismos redistributivos** (lecciones 7 hasta 10)
- los **recursos humanos y la gobernanza** (lecciones11 hasta 13)

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 1: La escala de la cuenca es muy relevante como espacio de acción para la adaptación al cambio climático sobre la gestión de los recursos hídricos



Fuente: P. Blancher, L. Bajard

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Los impactos del cambio climático no se limitan a algunas actividades o territorios, son globales y revelan las múltiples interrelaciones dentro de un territorio, tal como una cuenca hidrográfica.

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 2: una gestión integrada de los recursos hídricos adecuada es un componente clave de la adaptación al cambio climático

- **La gestión integrada de una cuenca =**

  una necesidad antes de que surja la pregunta del cambio climático,

  ésta la hace **aún más pertinente y necesaria**.

- **Frente a las incertidumbres relacionadas con el cambio climático**,

  presencia de instituciones y políticas descentralizadas capaces de analizar los problemas, encontrar las respuestas y ponerlas en práctica,

  un factor considerable de adaptación y resiliencia.

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 3: Los mecanismos financieros redistributivos son potencialmente unas herramientas relevantes de adaptación al cambio climático

- **Retribuciones y cánones** para uso y/o vertidos = **señal de precio** + **nuevos recursos**
- **Pagos por servicios ecosistémicos** = **orientación recursos** hacia la preservación de los ecosistemas y los servicios que prestan

?

Fortalecimiento de la **gestión integrada** y así, directa o indirectamente, a la **adaptación al cambio climático**

- **Según la forma en que están diseñados y aplicados** pueden generar buenos incentivos o no
- **En el uso hecho de los fondos** así obtenidos contribuyen o no a la adaptación

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 4: Un proyecto como Eco Cuencas es una plataforma que permite compartir experiencias eficaz sobre temas sensibles para administraciones, como son los mecanismos redistributivos

- La aplicación de los mecanismos redistributivos plantea **muchas interrogaciones éticas, políticas y técnicas**.

- El proyecto Eco Cuencas afirma una serie de **principios**:
  - **compatibilidad** de los mecanismos redistributivos **con un desarrollo sostenible**, que incluye los criterios de **equidad**;
  - **legibilidad de quién paga qué según qué criterio**;
  - **legibilidad de la asignación de fondos así obtenidos**, indispensable para vencer las resistencias a estos instrumentos.

- Eco Cuencas ha funcionado como **una plataforma** que ha permitido **debatir estas orientaciones**, **precisarlas**, y en algunos casos de **evaluarlas** y **empezar a aplicarlas.**

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 5: Frente al cambio climático, es necesario diseñar una estrategia evolutiva que apunte a fortalecer la capacidad de adaptación a los fenómenos que aparecerán y la resistencia global de sistemas ecológicos y socioeconómicos

- A pesar de las **incertidumbres** y las múltiples resistencias, **necesario y posible** de **establecer un diagnóstico** y de **diseñar una estrategia** **sobre la base de conocimientos disponibles**

  Lo más importante : **iniciar un proceso**.

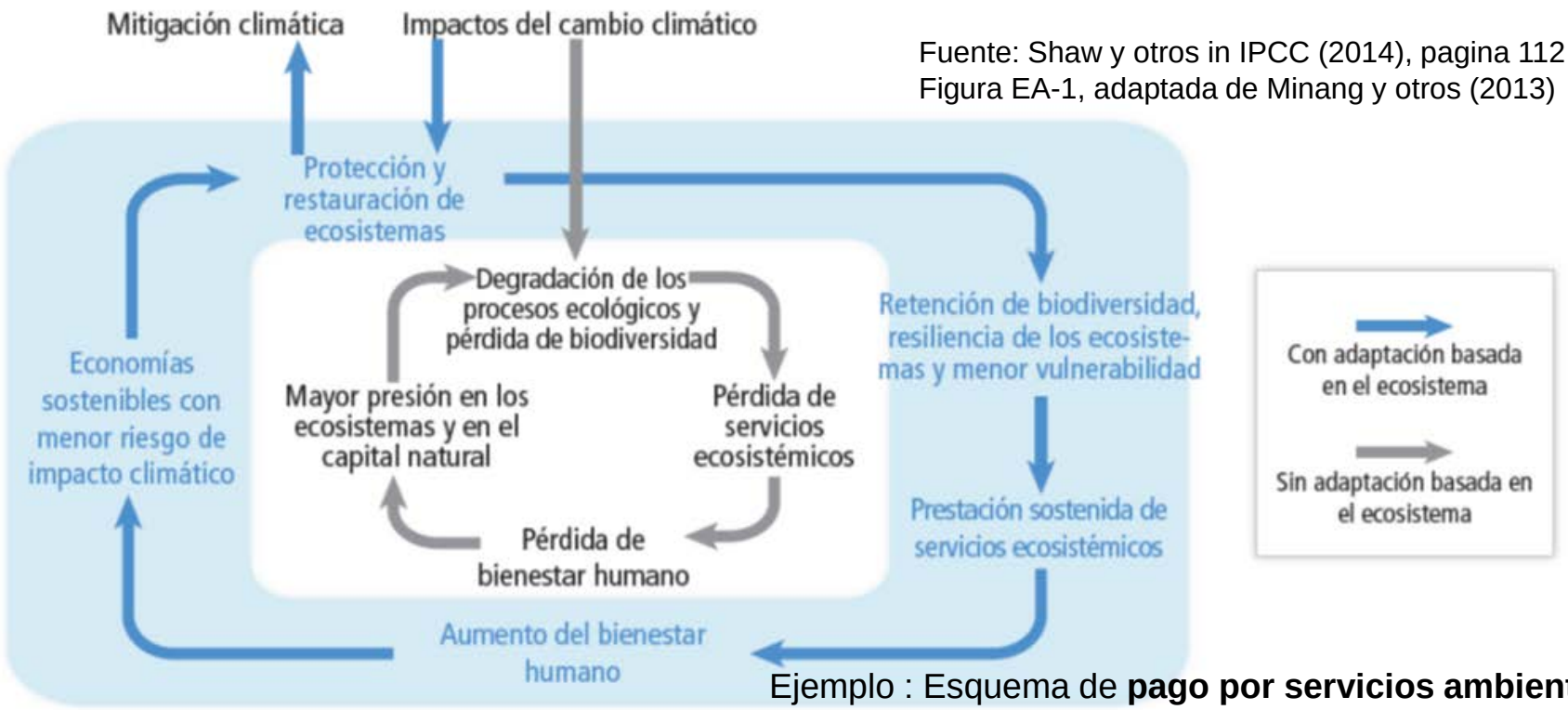
- Es necesario diseñar **una estrategia evolutiva**, en función de **nuevos datos** o de la **evolución de los retos**, que apunte a **fortalecer la capacidad de adaptación a los fenómenos que aparecerán y la resistencia global de sistemas ecológicos y socioeconómicos**.

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 5: La adaptación basada en el ecosistema



Fuente: Shaw y otros in IPCC (2014), pagina 112 (129), Figura EA-1, adaptada de Minang y otros (2013)

Ejemplo : Esquema de **pago por servicios ambientales** en **Colombia**, relacionado con **mejoramiento de la calidad del agua** y la **retención de sedimentos** como **producto** de **conservación** y **protección** de los **bosques de ladera, de ribera, humedales y nacimientos**

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 6: En el marco de la gestión integrada de los recursos hídricos, es necesario promover medidas más adecuadas para la adaptación al cambio climático y más eficientes

Medidas ya aplicadas o programadas
(Plan de gestión integrada de la cuenca)

Prisma de los retos de la adaptación

+

Medidas que faltan

?

- Medidas **inadecuadas** para la adaptación: *¿Como **cambiarlas** o **abandonarlas**?*
- Medidas **neutral o buenas**: *¿Como **mejorarlas** (y **ampliarlas**)?*
- Medidas **muy buenas**: *¿Como **ampliarlas**?*
- Medidas **que faltan**: *¿Como **incluirlas**?*

Prioridades con metodologías

y criterios de eficiencia económica y social

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 7: La transparencia en la utilización de los fondos recaudados y la legibilidad de los beneficios en la cuenca son factores esenciales del éxito de los mecanismos redistributivos

Retribuciones

Administración para la gestión de la cuenca

Transparencia en la utilización de los fondos recaudados

Regreso a la cuenca

Estudios
Inversiones
Financiación

Modelo de gestión planteada antes de la implementación de la tarifa

Legibilidad de los beneficios

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 8: Equidad, progresividad son cualidades indispensables para permitir a los mecanismos redistributivos de ser verdaderamente incentivos y para hacer aceptable tanto los retiros como los pagos

Mecanismos redistributivos (retiros, pagos)

Equidad ***Progresividad***

Verdaderamente incentivos

Aceptable

Precisión de la concepción y aplicación de estos mecanismos :

- ***definición de fórmulas***
- ***socialización/implementación concreta en terreno***

En Ecuador, metodologías para el establecimiento de factores faltantes de la tarifa agua cruda nacional (factor utilidad con método contingente, factor regional con método estadístico)

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

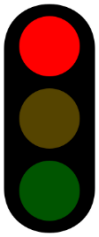
Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 9: La sencillez en la determinación de las tasas (impuestos) o de un monto del PSA es un factor clave de aceptabilidad y de operacionalidad del mecanismo redistributivo

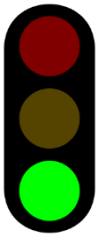
En Perú, una **formula simple** para una **mayor eficiencia de la cobranza**, del punto de vista administrativo y de socialización interna/externa

En Colombia**, monto del pago por servicio ambiental**

- Valoración económica del servicio → Inversión alta en estudios



- Evaluación del costo de oportunidad para el beneficiario → Realización más rápida



Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 10: La puesta en marcha de instrumentos redistributivos debe hacerse con una participación de los actores y una comunicación a los usuarios adaptadas e intensas, con un lenguaje adecuado

Detalle de la cobranza en la factura por el consumo de agua potable y el saneamiento

Facture n° 2015-EA-00-1090 du 11/05/2015

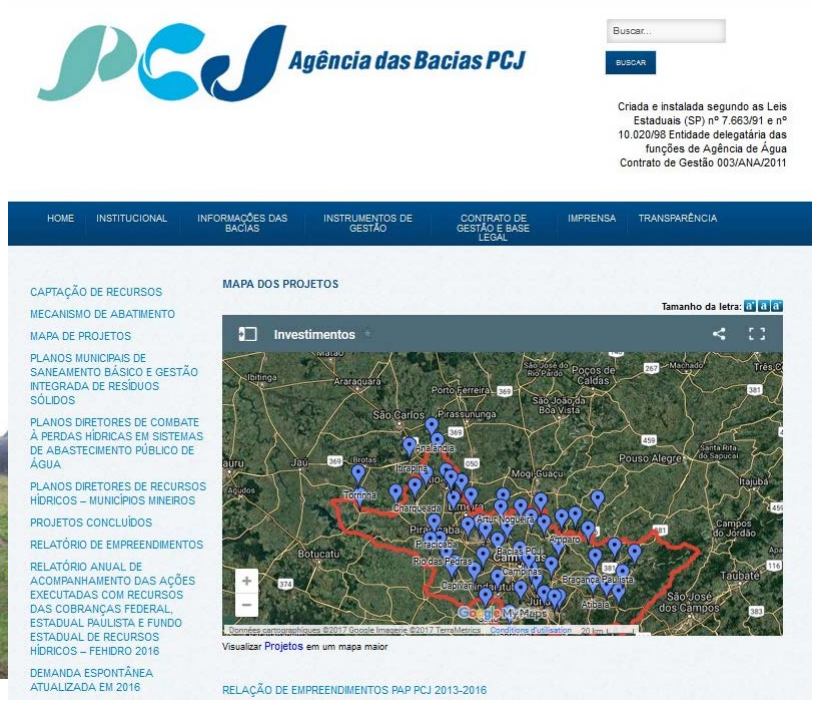
Point de consommation	N° série compteur	Diam.	Relevé le	CR	Ancien index	Index dépose	Index rempl.	Nouvel index	Conso. en m3
P00210	R06946	15	17/04/2015	R	689			769	80
	Consommation totale relevée (5)								80
	Consommation facturée (m3)								80

Détail de votre facture	Quantité	Prix U	HT	TVA	TTC
(1) Distribution de l'eau					
Part Fixe Eau (2)	74 jours	35,00000	7,12	0,39 (5,50%)	7,51
Part Fixe Eau (2)	290 jours	35,70000	28,44	1,56 (5,50%)	30,00
Consommation Eau (6)	16 m3	1,31480	21,04	1,16 (5,50%)	22,20
Consommation Eau (6)	64 m3	1,29650	82,98	4,56 (5,50%)	87,54
Prélèvement des Ressources en Eau	80 m3	0,06070	4,86	0,27 (5,50%)	5,13
Collecte des eaux usées (3)					
Consommation Assainissement	80 m3	,67000	133,60	13,36 (10,00%)	146,96
Organismes publics (4)					
Lutte contre la Pollution	80 m3	,29000	23,20	1,28 (5,50%)	24,48
Modernisation des Réseaux de Collecte	80 m3	,15500	12,40	1,24 (10,00%)	13,64
Total de votre facture			313,64	23,82	337,46
Montant total à payer			313,64	23,82	337,46

Saneamiento

Consumo de agua potable

Buena comunicación sobre la utilización de los fondos



Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Cont
del Cambio Climático en América Latina y el Car

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 11: El fortalecimiento de capacidades, tanto en la GIRH y en la adaptación al cambio climático es un factor clave de éxito

Proyecto de tener en la **cuenca Brasileña** un centro de formación de profesionales para el sector del agua

Varios sistemas de información y gestión eficientes

Evidencias Visita Técnica Municipio de San Pedro de los Milagros

En **Colombia**, presencia permanente del Fondo de Agua a través de ***los guardacuencas***

La gestión integrada de cuencas hidrográficas, un poderoso instrumento de adaptación al cambio climático: ¿Por qué? ¿Cómo?

Lecciones latinoamericanas del proyecto WaterClima-Eco Cuencas

Documento realizado por Philippe Blancher y Laurène Bajard

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 12: Descentralización y coordinación permiten la acción de todos en sinergia

Fuente: UNESCO apud ANA, 2011

Consejos de cuencas y otros procesos multiactores

Espacios donde se coordinan los diferentes fondos y programas de financiación en la cuenca.

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Lecciones aprendidas del Proyecto

Lección 13: La adaptación al cambio climático, uno de los temas en que se puede lograr una más estrecha cooperación transfronteriza y regional

Incluso en casos considerados como cargados emocionalmente: Comisión Binacional para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de las nueve cuencas hidrográficas transfronterizas entre Ecuador y Perú, Protocolo Binacional de Monitoreo de Calidad de Agua, etc.

Manejo de Cuencas y Zonas Costeras en el Contexto del Cambio Climático en América Latina y el Caribe

WATERCLIMA LAC

Gracias por su atención

Esta presentación fue realizada con el apoyo financiero de la Uníon Europea.

El contenido de este documento es la responsabilidad de sus autores.
De ninguna manera debe considerarse como un reflejo de la posición de la Unión Europea.